



## 每时每刻重视“HSE”管理

说起健康、安全、环境，谁都不陌生，可谓“老生常谈”。但健康、安全、环境问题每时每刻都在威胁着人类生存的环境、劳动者的健康、企业的财产、人的生命安全。调查数据显示，污染物、安全事故、生产性疾病（职业病）的产生几乎都是由不良的管理体系、技术活动、工艺设计或生产控制造成的，而健康（H）、安全（S）和环境（E）管理将人的健康、安全、环境有机的结合起来纳入到一个管理体系之中，为企业提供了一种不断改进的管理体系，企业尤其是化工企业必须将健康（H）、安全（S）和环境（E）作为永恒的主题。有人比喻：化工企业的生产是一根火柴的买卖，一个小小的疏忽或失误就会造成厂毁人亡的惨痛事故。要做到一次安全是容易的，但要做到十次、百次安全却需要付出很多的努力，要求我们每时每刻抓好安全工作。

“关爱生命、安全发展、爱护环境”这几句话写起来容易，但是做起来却很难。是啊！生命只有一次，生命是世上无可比拟的财富，安全就如一根七彩的丝线把人类一个个美好的愿望连接起来，构成一个稳定、祥和、五彩缤纷的世界。但是，安全事故的发生，环境的污染、危害人们健康的困扰，这些每时每刻都在威胁人类生存安全的问题迫切需要解决。国家的安全和环境是国泰，民众的安全和健康是民安，健康、安全、环境犹如一根根长长的纽带，联系着我们的生死存亡。生命如果发生什么意外，会留下永远的伤痕；人的健康一旦失去，将无法挽回；环境一旦受到污染，将给予孙后代带来灾难，因此，健康、安全、环境问题不仅关系到个人、家庭、企业，而且关系到整个社会、国家和民族。

健康、安全、环境每时每刻都在我们身边：它们就在我们亲人的期盼和嘱托中，为了自己和家人的幸福，我们要增强健康、安全和环境意识；它们就在国家的法律法规和企业的规章制度中，只有增强对法律法规和规章制度的执行力，才能使我们的人身安全和健康得到保障；它们就在“HSE”管理中，我们要降低事故发生率、减少环境污染、降低能源消耗、预防职业病发生，必须每时每刻重视“HSE”管理。习近平指出：要大力弘扬生态文明理念和环保意识，使坚持绿色发展、绿色消费和绿色生活方式，呵护人类共有的地球家园，成为每个社会成员的自觉行动。“HSE”管理是一项崇高而伟大的事业，将在企业的生产和未来社会中扮演越来越重要的角色，我们要为保护环境和维护劳动者的健康权益、实现职业安全健康与安全生产做出更大的贡献！

# Contents (No. 2, 2011) 目录

## 卷首 P<sub>1</sub>

每时每刻重视“HSE”管理

## 法规解读 P<sub>3-6</sub>

以事故为鉴，严格遵守安全生产法律法规

——评上海“11·15”特大火灾案的判决结果

## 交流平台 P<sub>7-10</sub>

更新管理理念，积极推行 HSE 管理体系 ——上海赫腾精细化工有限公司

HSE 是增强石化企业对社会公共安全的责任 —— 上海统谊石化设备检测有限公司

HSE 认识与企业 HSE 发展理念 ----- 上海金石化工物流有限公司

## 热点聚焦 P<sub>11-15</sub>

9·27 上海地铁 10 号线追尾事故

## 知识之窗 P<sub>16-21</sub>

HSE 管理体系的建立与实施

HSE 督查员考试案例分析

## 信息速递 P<sub>22-25</sub>

凯鑫森功能性薄膜二期项目开工

发凯化工吨级烷基糖苷项目试车成功并再获上海高新技术成果转化项目

发凯化工董万田同志荣获上海市领军人才和科技标兵

金石物流召开 2011 年度“四合一”管理体系管理评审会议

华峰荣获“中国塑料人造革合成革行业十五强企业”综合得分第一名

众达公司通过 ISO9000 质量管理体系监督审核

中石物流荣获 2010 年上海市名牌（服务）企业称号

金山卫化工集中区域环境综合整治联席会议召开

区安监局开展职业卫生（健康）知识培训

区安委办召开本区化工原料桶收购、清洗业专项整治第一次工作会议

市安全监管局召开石化企业事故研讨会

## 会员风采 P<sub>26-28</sub>

凯鑫森（上海）功能性薄膜产业有限公司

上海抚佳精细化工有限公司

上海鑫云贵稀金属再生有限公司

茂英电子（上海）有限公司

上海德福伦化纤有限公司

## 学会动态 P<sub>29</sub>

第二期督查员培训班开班

清洁生产审核研讨会

HSE 学会召开会长办公会

第二期 HSE 岗位培训班开班

## 为您服务 P<sub>30-31</sub>

HSE 督查员招生简章

注册安全工程师考前辅导班



## ■ 法规解读

### 以事故为鉴，严格遵守安全生产法律法规

#### — 评上海“11·15”特大火案的判决结果

吴荣良

造成 58 人死亡、71 人受伤和重大财产损失的上海“11·15”特别重大火灾事故的责任追究终于尘埃落定。除了 28 名责任人受到党纪、政纪处分外，另有 26 人受到刑事处罚。8 月 2 日下午，上海市第二中级人民法院对“11·15”特别重大火灾事故相关刑事案件作出一审判决，分别判处高伟忠等 26 名被告人有期徒刑 16 年至免于刑事处罚。一审宣判后有 8 名被告不服一审判决，向上海市高级人民法院提起上诉。8 月 31 日，上海市高级人民法院又进行二审公开宣判，终审裁定驳回 8 名被告人的上诉，维持原审各项判决。

### 案件概况

法院经审理查明：2010 年 6 月初，静安区建设和交通委员会原主任高伟忠接受上海佳艺建筑装饰工程公司原法定代表人、经理黄佩信的请求，违规决定静安区建设总公司承包静安胶州路教师公寓节能改造工程，并将该工程整体转包给不具备相应资质的佳艺公司，由静安建交委原副主任姚亚明等人以违规招投标等方式具体落实。此后，黄佩信与佳艺公司副经理马义镑又决定将工程拆分后再行分包。其中，脚手架搭设项目由没有资质的被告人支上邦、沈建丰经劳伟星同意非法借用上海迪姆物业管理公司的资质承接。脚手架项目中的电焊作业又被交给不具备资质的沈建新承包，沈建新再委托马东启帮助招用无有效特种作业操作证的吴国略和王永亮等人从事电焊作业。

同年 9 月下旬，高伟忠在该工程没有进行项目申报、没有取得施工许可证及全部完成施工方案审批等情况下决定开工。静安建交委综合管理科周建民等积极执行该违规决定。同年 10 月中旬，为赶工期，教师公寓项目执行经理沈大同在没有制定新的施工方案的情况下，提出搭设脚手架和喷涂外墙保温材料实行交叉施工，马义镑和现场总监理工程师张永新等人对此严重违规做法均未制止。施工期间，存在未经审批动火、电焊作业工人无有效特种作业证、电焊作业时未配备灭火器及接火盆等严重安全事故隐患。黄佩信等人没有落实安全生产制度，对工地存在的重大安全事故隐患未进行检查及督促整改；张永新等人作为监理方，未认真履行监理职责；沈大同等未按规定履行安全生产管理职责，上述被告人的行为致使教师公寓节能改造项目施工组织管理混乱，施工安全监管缺失，施工重大安全事故隐患未能及时排除。11 月 15 日，支上邦在没有申请动火证的情况下，要求马东启完成胶州路 728 号 10 层脚手架增加斜撑的施工，经安排电焊工吴国略及电焊辅助工王永亮在无灭火器及接火盆的情况下违规进行电焊作业。电焊溅落的金属熔融物引燃下方 9 层脚手架防护平台上堆积的聚氨酯材料碎块、碎屑，引发火灾，造成 58 人死亡、71 人受伤等特别严重后果。

法院审理后认为，高伟忠、姚亚明等人滥用职权的行为是造成特别重大火灾事故的重要原因之一，其行为均已构成滥用职权罪，且情节特别严重；高伟忠、周建民等人还收受他人贿赂，其行为又构成受贿罪，依法应当两罪并罚。黄佩信等人在生产施工中违反有关安全生产的规定，造成特大伤亡事故发生，其行为均已构成重大责任事故罪，且情节特别恶劣。黄佩信、马义镑还收受他人贿赂，其行为均又构成受贿罪；支上邦、沈建丰还为谋取不正当利益而行贿，其行为均又构成行贿罪，应当两罪并罚。鉴于吴国略、王永亮有自首情节，且其违章作业与工程管理人员未有效落实安全生产管理措施、未进行安全教育、没有配备足够防火器材等有关，可依法减轻或免除处罚。

## 判决结果

依据以上查明的事实，法院依法分别对 26 名被告人作出判决，各被告人所犯罪名及所判刑期见下表。

### 滥用职权罪与贿赂犯罪

姓名	职务/身份	罪名	刑期
高伟忠	静安区建交委主任	滥用职权罪、受贿罪	16 年，没收 3 万元
姚亚明	静安建交委副主任	滥用职权罪	5 年
周建民	静安建交委综合管理科科长	滥用职权罪、受贿罪	13 年 6 月，没收 3 万
张 权	静安建交委综合管理科工作人员	滥用职权罪、受贿罪	13 年 6 月，没收 6 万
冯 伟	上海金山区添益建材经营部经理	受贿罪	11 年，没收 6 万
杨为民	承揽铝合金门窗施工业务	行贿罪	5 年
张 利	承揽外墙保温材料供应和施工	行贿罪	2 年
姜建东	上海烽权建筑装饰工程有限公司法定代表人	行贿罪	2 年

### 重大责任事故罪

姓名	职务/身份	罪名	刑期
黄佩信	上海佳艺建筑装饰工程公司法定代表人、总经理	重大责任事故罪、受贿罪	16 年，没收 6 万

马义镑	上海佳艺建筑装饰工程公司副经理	重大责任事故罪、受贿罪	15年6个月，没收7万
沈大同	上海佳艺公司项目经理	重大责任事故罪	5年
董放	静安区建设总公司法定代表人、总经理	重大责任事故罪	5年
张永新	静安建设工程监理公司总监理工程师	重大责任事故罪	5年
瞿幼棣	静安区建设总公司副总经理	重大责任事故罪	4年6个月
周峥	静安区建设总公司副总经理、安全总监	重大责任事故罪	4年6个月
陶忱	上海佳艺公司项目安全员	重大责任事故罪	3年6个月
范玮民	静安区建设总公司项目经理	重大责任事故罪	2年，缓刑3年
曹磊	静安区建设总公司项目安全员	重大责任事故罪	2年
卫平儒	静安建设工程监理公司安全监理员	重大责任事故罪	2年
劳卫星	迪姆公司法定代表人	重大责任事故罪	3年6个月
沈建新	无固定职业人员	重大责任事故罪	3年6个月
马东启	教师公寓节能改造项目工地电焊班组负责人	重大责任事故罪	2年
吴国略	教师公寓节能改造项目工地现场电焊工人	重大责任事故罪	1年，缓刑2年
王永亮	教师公寓节能改造项目工地现场工人	重大责任事故罪	免于刑事处罚
支上邦	个体人员	重大责任事故罪、行贿罪	6年
沈建丰	个体人员	重大责任事故罪、行贿罪	5年

## 判决关注点

本案判决有几点值得关注：

一是对政府官员，除了贿赂犯罪外，都以滥用职权罪定罪量刑。

刑法第397条规定，“国家机关工作人员滥用职权或者玩忽职守，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑”。

本条所称的“滥用职权罪”，是指国家机关工作人员违反法律规定的权限和程序，滥用职权或者超越职权，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的犯罪。本案中涉案的政府官员违规决策、违规招投标、项目未经申报程序、没有取得施工许可证等明显违反了有关法律规定，造成重大后果。这对国家机关工作人员不能不说是一个警示。

二是对企业人员，除了行贿犯罪外，均以重大责任事故罪定罪量刑。

刑法第 134 条规定，“在生产、作业中违反有关安全管理的规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处三年以上七年以下有期徒刑”。犯罪构成要件中重要的一点是“违反有关安全管理的规定”。对于企业人员而言，必须要学习了解和掌握安全生产管理的基本规定，并严格履行职责，这一点对企业主要负责人、安全生产管理人员尤为重要。以本案中的转包单位上海佳艺建筑装饰工程公司法定代表人、总经理黄佩信为例，判决认定黄佩信等人没有落实安全生产制度，对工地存在的重大安全事故隐患未进行检查及督促整改。而《安全生产法》第十七条明确规定了生产经营单位的主要负责人的职责，其中包括建立、健全本单位安全生产责任制、组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程和督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患等。

三是对电焊工的判决

根据警方通报，火灾发生第二天，吴国略和王永亮就成为第一批被刑拘的犯罪嫌疑人。作为事故的直接肇事者在事故调查之初，很多人预料这两名工人肯定会受到严惩。但判决结果似乎有些出人意料，吴国略被判处缓刑，王永亮被免于刑事处罚。在诸多专家分析来看，他们的违章作业固然是造成这个事故的直接原因，但这仅仅是一个偶然因素。而造成这个事故的间接原因，比如说贪腐的行为、钱权的交易、违规的招投标、转发包、企业未履行培训职责等等是间接行为，但是却是造成这个事故的一个必然原因。事故的发生还与工程管理人员未有效落实安全生产管理措施、未进行安全教育、也没有配备足够防火器材等密切关系。如果对于偶然因素重罚，而对于必然因素轻罚的话，显然无法让正义得到伸张。用他们的辩护律师的话说，这两名工人属于“压死骆驼的最后一根稻草”而已。因此，这样的判决，破了以往公共事件拿临时工或一般责任人顶包的魔咒，真正体现了法律的公平与正义，也体现了社会对弱者的同情和保护。

## 吸取教训，严格遵守安全生产法律法规

逝者已逝，但是，“这是我们这座城市永远的伤痛”（韩正市长语）。事故的教训是深刻的。对于企业，重要的是要将安全生产责任制真正落到实处。现在一些公司安全生产规章制度都有，但是更多是停留在纸面上，贴在墙上而已，没有真正落到实处。

关于安全生产，法律法规有很多具体的规定，比如安全生产责任制、安全管理机构和人员、安全投入、安全培训、安全检查、事故应急预案及演练等。这就需要企业主要负责人、企业各部门负责人、安全生产管理人员等都要对安全生产法律法规有全面的了解，对重点法律法规更要认真学习，对企业各级人员要加强安全教育和检查督促。需要牢固树立“安全第一，以人为本”的思想，树立对法律的敬畏感。只有这样，安全生产才不会是一句空话。

---

（作者简介：吴荣良，上海市金茂律师事务所律师。毕业于华东理工大学和华东政法大学，获得化工工程和法律双硕士学位。2000 年获得律师资格，2003 年国家首批注册安全工程师。曾担任杜邦公司工厂安全、健康和环保（HSE）经理、英威达公司生产营运经理和公司 EHS 法律顾问，对 HSE 法律法规、HSE 管理、劳动、建设工程的各类许可证申请、合同审核、仲裁和诉讼等公司法律业务有丰富的经验。）

## 更新管理理念，积极推行 HSE 管理体系

——上海赫腾精细化工有限公司

随着生命和健康成为保障人权的重要内涵，每当各类危及生命和财产的安全事故发生后，总是给人们留下许多惨痛教训，无危则安，无损则全，如何让所有事故加以预防呢？因此，必须采取有效、完善的 HSE 管理系统才能避免重大事故的发生。HSE 管理在现代管理中的地位愈来愈突出，已成为企业发展战略之一。HSE 管理体系是以系统安全思想为基础，从企业的整体出发，把管理重点放在事故预防的整体效应上，体系突出全员、全过程、全方位管理模式，从而使企业达到最佳的安全状态，体系科学化、系统化和持续改进的思想及运作方式，有助于企业管理目标的实现，有助于员工人身安全、健康和保护公司财产不受损害，有利于保护环境，有利于提高全公司的知名度，增强市场竞争力。

对我们这样从事精细化工产品生产和销售的企业来说，全面推行 HSE 管理体系不仅必要而且必须，在以后的工作中，把推行 HSE 管理体系成为全公司上下提升管理水平的首要任务，成为企业发展的当务之急。

### 一、 全员统一认识，统一思想，强化 HSE 管理体系理念

- 1、 HSE 管理体系的推行需要得到领导支持与承诺，这是 HSE 管理体系的核心，承诺是 HSE 管理的基本要求和动力，自上而下的承诺和企业 HSE 文化的培育是体系成功实施的基础。公司的最高管理者要成为 HSE 的第一责任者，可以确保这些承诺转变为人、财、物等资源的支持。各级企业管理者通过本岗位的 HSE 表率，树立行为榜样，不断强化和奖励正确的 HSE 行为。
- 2、 建立健全企业 HSE 组织管理网络，成立基层单位 HSE 管理小组，按要求选拔配备 HSE 管理人员或安全工程师。确保 HSE 管理机构和管理人员相对的稳定性，有序开展 HSE 工作。
- 3、 企业在建立 HSE 管理体系之前，公司必须通过一定的形式，使企业的每一个员工都清楚地了解实施 HSE 组织对岗位工人的宣传教育。HSE 管理体系立足于全员参与，突出“以人为本”的思想。公司的每位员工，无论身处何处，都有责任把 HSE 事务做好，通过审查考核，不断提高公司的 HSE 业绩。HSE 管理体系的实施和其管理目标的实现，需要企业全体职工的深刻理解和积极参与，以使全公司上下形成共识，自觉地加入到推行 HSE 管理体系的过程中。

### 二、 制定合理方针和目标，注重体系执行效果

根据风险评价和现状调研的结论，公司的最高管理者应组织有关部门对拟建立的 HSE 管理体系进行规划设计和准备，其主要工作程序及内容应包括：

- 1、 企业最高管理者依照 HSE 管理规范确定的承诺原则和内容， 向企业员工和相关方作出书面承诺。
- 2、 企业最高管理者指定和任命 HSE 管理者代表， 并授予应有的管理权限。
- 3、 企业主管部门提出 HSE 方针和目标草案， 最高管理者组织评审并批准发布。
- 4、 成立企业 HSE 管理委员会， 制定 HSE 管理委员会章程。
- 5、 调整和强化 HSE 管理监督机构， 合理设置工作岗位， 充实技术管理人员。
- 6、 建立健全企业 HSE 组织管理网络， 成立基层单位 HSE 管理小组， 按要求选拔配备 HSE 管理人员或安全工程师。
- 7、 依照 HSE 管理规范， 制定各级组织和人员的 HSE 职责。
- 8、 制定、 修订和完善 HSE 管理工作所必需的制度、 规定。
- 9、 根据 HSE 管理规范 and HSE 制度、 规定的要求， 制定出 HSE 关键管理工作的程序。
- 10、 提出建立和保持 HSE 管理体系所需的资源配置计划。
- 11、 制定 HSE 管理体系建立的实施计划进度表， 明确各部门和单位的责任与分工。

### 三、 采取循序渐进， 持续改进， 不断完善 HSE 管理体系

在 HSE 管理体系运行一定时期后， 需要对 HSE 管理体系的符合性、 有效性、 适用性进行审核、 评审， 以及时调整现实与体系不相符合、 体系与现实不相适应的部分， 达到持续改进， 不断提高的目的。

我们深知健康、 安全、 环保是个永恒的话题， 现在有了起点， 我们有决心、 也有信心建立、 完善 HSE 管理体系， 逐步把企业的管理工作步入规范化的轨道， 确保公司的可持续发展。

## HSE 是增强石化企业对社会公共安全的责任

### ——上海统谊石化设备检测有限公司

HSE 是健康 (Health)、 安全 (Safety)、 和环境 (Environment) 管理体系的简称， HSE 管理体系是将组织实施健康、 安全与环境管理的组织机构、 职责、 做法、 程序、 过程和资源等要素有机构成的整体。 这些要素通过先进、 科学、 系统的运行模式有机地融合在一起， 相互关联、 相互作用， 形成动态管理体系。 2001 年 2 月中国石化集团公司发布了《中国石油化工集团安全、 环境与健康 (HSE) 管理体系》 等形成了系统的 HSE 管理体系标准。 HSE 管理体系要求组织进行风险分析， 确定其自身活动可能发生的危害和后果， 从而采取有限的防范手段和控制措施， 防止其发生， 以便减少可能引起的人员伤害、 财产损失和环境污染。 它强调预防和持续改进， 具有高度自我约束、 自我完善、 自我激励机制， 因此是一种现代化的管理模式， 是现代企业制度之一。 HSE 管理体系是三位一

体的管理体系。H（健康）是指人身体上没有疾病，在心里上保持一种完好的状态；S（安全）是指劳动生产过程中，努力改善劳动条件、克服不安全因素，使劳动生产在保证劳动者健康、企业财产不受损失、人民生命安全的前提下顺利进行。E（环境）是指与人类密切相关的、影响人类生活和生产活动的各种自然力量或作用的总和，它不仅包括各种自然因素的组合，还包括人类与自然因素相互形成的生态关系的组合。由于安全、环境与健康的管理在实际工作过程中有密不可分的联系，因此把健康、安全和环境形成一个整体的管理体系，是现代石油化工企业的必然。

上海统谊石化设备检测有限公司是上海石化的改制企业，公司于 2008 年 10 月份通过青岛中化阳光管理体系认证中心的认证，取得 HSE 管理体系证书。统谊公司是上海石化股份公司唯一一家专业的检测单位，承担上海石化设备检验检测繁重的任务。如何做好 HSE 工作显得尤为重要。因此公司在各类检测和监测项目中，严格按照 HSE 管理体系的要求，强化现场作业的 HSE 管理，确保每项检测项目 HSE 管理目标的实现，从而提高企业的经济效益。公司把 HSE 理念、系统化的管理方法融入到检测工作中，注重实际与体系的和谐、统一，避免体系和实践运行的分离，同时把过去好的安全管理制度纳入到 HSE 体系中。在这几年的 HSE 体系运行过程和日常的管理中，建立健全 HSE 规章制度、培训、工作计划、检查、隐患治理、应急预案和响应、事故调查、工伤职业病的管理等。所有的 HSE 规章制度得到严格执行。危害识别与风险评估是 HSE 管理体系的核心部分，它的目的是为了评价危险发生的可能性及后果的严重程度，以寻求最低事故率、最少的损失、环境的最低破坏。统谊公司的检测项目涉及到放射源作业，放射源的危害性大、涉及面广，特别要加强各类防护和监控。因此公司健全各种危害或风险的机制，措施和方案是必然的要求，才能达到“安全第一、预防为主”的目的。统谊公司 HSE 管理部门的培训、宣传推广深入的基层，采用多种形式的培训方式，让所有的职工掌握风险评估的方法，认真分析自身岗位的作业活动，设备设施、工作环境存在的不符合项，使之明确自己周围存在的危害和风险，从而达到“事前预防”的目的。

统谊公司在各类现场的检测和监测作业时，严格的按照 HSE 管理体系的要求，强化现场作业的 HSE 管理，确保每项检测和监测项目 HSE 管理目标的实现，保障职工的人身安全，增强企业对社会责任感的责任感，提高企业的经济效益。

## HSE 认识与企业 HSE 发展理念

### ——上海金石化工物流有限公司

公司将严格遵循中国石油化工集团公司“安全第一，预防为主；全员动手，综合治理；改善环境，保护健康；科学管理，持续发展”的 HSE 方针和承诺，积极开展安全、环境与健康（HSE）的各项

活动；最大限度的追求实现不发生事故、不损害人身健康、不破坏环境的 HSE 总体目标，规范 HSE 管理体系并使之贯穿于公司管理活动的全过程。为此，本公司郑重承诺：

- 严格遵守国家、地方现行的相关 HSE 法律、法规及其他要求；在法律法规没有规定的领域，采用合适的相关标准；
- 不间断的进行危害识别及风险评估，消除事故隐患；实施风险管理，采取积极措施避免对外部和内部所产生的不良影响；
- 坚持预防为主，有效控制和防范事故、事件发生；遇到火灾、爆炸、死亡、环境污染等突发事件和紧急情况时，落实各项应急措施及预案；
- 深化关键生产装置、重点生产部位的安全卫生及环保监控，创造良好的工作环境；提供必需的设施和设备，加强维护，使其安全运行；
- 不断提高 HSE 管理人员专业素质及员工的 HSE 意识，加强承包商的 HSE 教育及监督管理，杜绝违章作业行为；
- 落实 HSE 责任制，定期进行 HSE 管理评审与考核，持续提高安全、环境与健康绩效；
- 保护员工健康、保护环境和生态平衡，树立社会责任感；
- 鼓励公司员工、社会团体以及其他相关方人员参与公司的 HSE 管理，定期对外公布公司 HSE 绩效，奖励及通报正确的 HSE 行为。

公司的 QHSE 管理方针是：

**以人为本，安全物流；精细管理、优质服务；**  
**保护环境、维护健康；依法治理、和谐发展。**

方针的涵义如下：

**“以人为本，安全物流”**：既阐述了公司建立本管理体系的出发点和立足点，又体现了行业的特性 / 特点，即物流与安全。

**“精细管理、优质服务”**：与公司的经营理念与服务方针相切合，阐明本公司将通过规范化、标准化、制度化的管理，为客户提供最满意、最优质和最具价值的服务。

**“保护环境、维护健康”**：体现了公司的郑重承诺，即公司在开展所有生产经营活动的同时，将努力创造环保、安全的工作环境和福利制度，给员工带来关怀并提高员工的环境安全意识，增强对社会环保的责任。

**“依法治理、和谐发展”**：表明公司将遵守国家有关的环境保护和职业健康安全卫生的法律、法规和其他要求，通过不断持续改进，实现与社区、社会的和谐共同发展。

## ■ 热点聚焦

# 9·27 上海地铁 10 号线追尾事故

2011年9月27日14:10分，上海地铁10号线新天地站设备故障，交通大学至南京东路上下行采用电话闭塞方式，列车限速运行。期间14:51分列车豫园至老西门下行区间两列车不慎发生追尾，14点51分，虹桥路站至天潼路站9站路段实施临时封站措施，其余两端采取小交路方式保持运营，启动公交配套应急预案，公安、武警等赶赴现场协助疏散。截至2011年9月27日20:38分，两列事故列车内500多名乘客已经全部撤离车站，经初步统计，约有伤员40余名，大部分为轻微伤乘客，未发现重伤。受伤乘客已受到及时的医护处理。

## 事件概况

**地点：**上海 10 号线老西门站（新天地站）

**伤亡：**目前有 271 名伤员就诊，已有 180 人出院，61 位仍在住院，30 人在急诊室观察 24 小时后无事后出院。无人死亡。

**原因：**下午两点半左右，由于新天地站信号故障，上海地铁 10 号线采用人工调度，导致豫园路站两辆列车相撞。

**上海轨道交通 10 号线：**全长 36 公里，共设 31 座车站，整条线路均在地下。

**进展：**伤员总数 260 多人，一名怀孕双胞胎 28 周的孕妇被甩出座位 3 米远，经检查母子平安，晚 19 时许，事故现场清理完毕，逐步开始恢复运营。

## 官方致歉

2011 年 9 月 27 日，上海地铁通过官方微博就 10 号线追尾一事致歉，称“今天是上海地铁运营有史以来最黯淡的一天。”上海地铁在微博上写道，“无论最终原因和责任怎样，给市民乘客造成的伤害和损失尤感愧疚。全力抢救伤员；尽快恢复运营；接受和配合有关部门对事故的调查和追责；坚决整改举一反三；再多致歉比起实际损害也显苍白，但还是要深深道歉。”

## 发生过程

- 1、14:10：新天地站设备故障
- 2、之后交通大学至南京东路上下行列车限速运行
- 3、14:51：在豫园至老西门下行区间发生追尾事故

### **14:00-14:10 信号系统故障 列车自动停车**

据上海地铁官方消息，14:10分，10号线新天地站突发设备故障，即在信号系统故障或失灵后，自动控制列车停车。据网友 caroleyu 微博称：“2点不到的时候，地铁停在了豫园和老西门中间的地方。”

### **14:10-14:30 后车间断运行 前车停留原地**

根据后车(5号车)网友的微博称，“在南京东路，此次列车停靠近20分钟，豫园站停靠10分钟”。而此时前车(16号车)却纹丝不动，网友微博称：“后来又过了很久，始终没有要开的迹象，也没有解释，广播

只有因故暂停的录音。”然而，后车5号车却在一步步逼近。

### **14:30-14:51 追尾事故发生**

在 5 号车从豫园站开出来后三十秒(还有人说几秒)左右，不幸的事故发生了。据上海地铁官方消息显示，在 14 点 51 分时，“两列车不慎发生追尾”。

## **专家解读**

2011 年 9 月 27 日，上海地铁 10 号线发生追尾事故，据运营方公开的信息，事故发生在信号系统故障后采用电话闭塞方法运行约 40 分钟后。对此，有轨交专家坦承“无法理解为何在电话闭塞下发生追尾”。

据地铁方面公布的信息，14 时 10 分，10 号线新天地站设备故障，交通大学站至南京东路站上下行采用电话闭塞方式，列车限速运行；约 41 分钟后，一列列车行至豫园站至老西门站下行区间不慎与前车发生追尾。

“电话闭塞，简单的说就是 2 个车站区间通过打电话的方式联系、调度。”一位不愿透露姓名的轨交专家称，电话闭塞后两站间会分成多个闭塞分区，“一般是一公里多一点”；而闭塞分区中前后车之间将有红灯、黄灯、黄绿灯三个“不能驶入”的区间，“等于是‘三保险’。”专家表示，即便电话闭塞后 ATP 系统不再介入，但正常操作下行车应该是可以保证安全的。

据介绍，地铁两站间的区段相对较短，一般在一公里左右，“电话闭塞时两站间可能只允许一辆列车进入，也因此，对此次发生的 10 号线追尾，专家坦承“无法理解”。专家称不排除应急状态下处理不当等人为因素导致。

资料显示，上海地铁 10 号线信号系统承包方卡斯柯公司，即是“7·23 甬温线特大动车事故”的甬温线信号系统供应商，也是 2009 年该公司的信号错误还曾导致上海地铁 1 号线两车侧面相撞。

## **事故原因**

对于事故的责任，一位上海地铁工作人员介绍：调度下达采用电话闭塞法的命令后，就将行车指挥权下放到车站，但此时调度要担负起监控职责。

有地铁工作人员认为，调度监控不力是事故一大原因。“他要是认真点,盯着屏幕看，也许就不会有这事。”

另有一位地铁工作人员认为，车站放行后车的值班人员显然责任重大。“电话闭塞后，值班员占主要责任。”

有工作人员推测，出错有两种可能，一种是行车调度员忘记确认前车位置，而前车一直停在区间没有行驶，造成两车追尾。另一种可能是，车站的值班员把新天地站的放行确认信号误发给豫园方向的列车。

## **事故处理**

### **地铁 10 号线“9.27”事故调查结果公布**

2011年9月27日14时37分，地铁10号线1005和1016号列车在豫园站至老西门站下行区间百米标176处发生一起追尾事故。

事故发生后，国务院总理温家宝，中共中央政治局常委周永康，国务委员马凯、孟建柱分别作出重要指示，要求做好伤员救治、事故调查、善后处置等相关工作，密切关注事态发展。市委、市政府高度重视，市委书记俞正声，市委副书记、市长韩正，市委副书记殷一璀，市委常委、常务副市长杨雄，副市长、市公安局局长张学兵，副市长沈骏、沈晓明等市领导，迅速赶赴现场指挥处置，并到医院看望伤员。俞正声书记、韩正市长要求，要全力以赴做好伤员的救治，把事故对人员的伤害降到最低；要稳妥有序地确保10号线停运期间其他轨道交通线路的正常运营，防止次生灾害；要在完全排除事故隐患后，在确保安全的情况下，再恢复10号线的运营；要尽快成立事故调查组，以严肃态度彻底查明事故原因；要以对社会高度负责的态度，及时公开信息。市公安局、市消防局、市卫生局、市安全监管局、市建设交通委、市交通港口局等领导及相关人员及时赶到现场，指导事故抢险和救援工作。

遵照市委、市政府领导要求，依据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令493号）、《上海市轨道交通运营安全管理办法》（市府令22号）、《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》（沪府发〔2009〕12号）和《上海市轨道交通运营安全事故处置暂行规定》（沪交安〔2010〕541号），由市安全监管局牵头，会同市建设交通委、市交通港口局、市监察局、市公安局、市总工会，并邀请市检察院组成事故调查组。调查组通过现场勘查、调查取证、专家论证、综合分析等，查清了事故发生的经过、原因、人员伤亡情况及直接财产损失，认定了事故性质和事故责任，提出了对事故责任者处理和事故防范与整改措施的建议。

#### 一、事故发生经过和事故救援情况

在未进行风险识别、未采取有针对性防范措施的情况下，申通集团维保中心供电公司（以下简称供电公司）签发了不停电作业工作票，并经上海地铁第一运营有限公司（以下简称运营一公司）同意，2011年9月27日13时58分，上海自动化仪表股份有限公司电工在进行地铁10号线新天地车站 UPS 柜底电缆孔洞封堵作业时，UPS 输出负载端 A 相线路出现松动，引发 A 相电供电缺失，导致10号线新天地集中站信号失电，并造成中央调度列车自动监控（ATS）红光带、区间线路区域内车站列车自动监控（HMI）面板黑屏。经调度所行车调度员核实，事发时10号线交通大学站至南京东路站上下行区段内尚有6辆列车在线。

此时，1016号列车在豫园站下行出站后显示无速度码，司机即向10号线调度控制中心报告，行车调度员命令1016号列车以手动限速（RMF）方式向老西门站运行。14时，1016号列车在豫园站至老西门站区间遇红灯停车，行车调度员命令停车待命。14时01分，行车调度员开始进行列车定位。14时08分，行车调度员发布调度命令，交通大学站至南京东路站上下行区段实行电话闭塞法行车。

14时35分，1005号列车持路票从豫园站发车。14时37分，1005号列车以54公里/小时的速度行进到豫园站至老西门站区间弯道时，发现前方有列车（1016号）停留，随即采取制动措施，但由于惯性仍以35公里/小时的速度与1016号列车发生追尾碰撞。

事故发生后，总调度所（COCC）立即安排人员确认列车情况，发布预警信息，并向轨交公安指挥中心、市建设交通委、市交通港口局等部门报告；公安、消防、卫生、安监、公交及申通集团抢险人员迅速赶赴现场，开展应急救援、伤员救治及人员疏散等工作。申通集团立即组成工作小组，全面

开展善后处理工作。

## 二、事故发生的原因和事故性质

### （一）直接原因

行车调度员在未准确定位故障区间内全部列车位置的情况下，违规发布电话闭塞命令；接车站值班员在未严格确认区间线路是否空闲的情况下，违规同意发车站的电话闭塞要求，导致1005号列车与1016号列车发生追尾碰撞。

### （二）间接原因

1.企业执行规章制度不严，应急管理不到位。运营一公司未根据《上海地铁电话闭塞法行车规定（试行）》要求，制定该公司相应岗位的具体操作细则；总调度所（COCC）在应急处置状态和实施电话闭塞法的相关规定中，对调度环节中的复核、监控等要求未予明晰；对电话闭塞法、基于无线通信的列车控制系统（CBTC）等行车管理相关要求没有及时充实到应急预案中；地铁10号线运营部门未组织过信号中断状态下的针对性应急演练，以致于操作人员在处置信号中断而引发突发事件时职责不清、处置失误。

2.设备设施维护、隐患排查治理不到位。申通集团未建立风险评估机制，未制定落实相关隐患排查治理的规定；在组织实施地铁10号线 UPS 柜底电缆孔洞封堵作业中，供电公司、运营一公司未对运营状态下的供电、信号等设施维护作业进行风险评估，未制定运行时段的作业方案，未采取有针对性的防范措施。

3.对地铁网络化运营过程中出现的新情况、新问题研究不够。申通集团于今年7月经修改完善分别发布《上海地铁电话闭塞法行车规定（试行）》和《上海地铁10号线 CBTC 阶段行车管理办法（试行）》后，培训不到位，员工对安全技术特性的了解和掌握不够，对可能影响运营安全的问题估计不足。

### （三）事故性质

经调查认定，地铁10号线“9·27”事故是一起造成重大社会影响的责任事故。

## 三、对事故责任者的处理情况

### （一）对事故相关责任人员的处理情况

1.施瑾，申通集团10号线调度控制中心运营副调度员。在执行电话闭塞法行车工作中，在未与6列列车司机全部联系确认、准确定位的情况下，发布电话闭塞行车命令。对事故发生负有直接责任。给予留用察看一年、调离调度工作岗位处分。

2.汤志华，申通集团10号线调度控制中心调度长。在执行电话闭塞法行车工作中，未依据运行图和临时运行计划，监督调度的执行情况。对事故发生负有主要领导责任。给予行政撤职处分。

3.阔康，申通集团10号线调度控制中心副经理（主持工作）。履行10号线调度管理职责不到位，处置组织指挥不力。对事故发生负有主要领导责任。给予行政撤职处分。

4.朱利敏，申通集团总调度所副主任。对分管的10号线调度工作管理不到位，应急处置制度落实不力，组织落实业务培训不够。对事故发生负有主要领导责任。给予行政撤职处分。

5.戴祺，申通集团运管中心副总经理兼总调度所主任。对应急调度中存在的事故隐患重视不够，应急演练针对性不强，对贯彻执行相关规章制度监督检查不够。对事故发生负有重要领导责任。给予行政记大过处分。

6.贝宇，运营一公司员工，老西门站值班员。在执行电话闭塞法行车工作中，未严格确认豫园站

至老西门站下行区间空闲，同意1005号车办理电话闭塞。对事故发生负有责任。给予行政记过处分。

7.朱效洁，运营一公司总经理。企业规章制度建设不够健全，组织开展员工岗位教育培训不够，未组织针对性的应急演练。对事故发生负有领导责任。给予行政记过处分。

8.沈建强，申通集团维保中心供电公司副总经理，分管生产和安全工作。在具体组织实施地铁10号线 UPS 柜底电缆孔洞封堵作业过程中，对存在的可能影响运营安全的薄弱环节失察，管理落实不到位。对事故发生负有领导责任。给予行政记过处分。

9.王育才，申通集团维保中心供电公司总经理。在组织实施地铁10号线 UPS 柜底电缆孔洞封堵作业过程中，对施工风险评估不足，未制定针对性的防范措施。对事故发生负有领导责任。给予行政记过处分。

10.邵伟中，申通集团副总裁兼运管中心总经理，分管集团的运营管理和安全生产工作。未认真组织贯彻落实国家和本市有关地铁运营安全的规章制度，对地铁运营安全管理中存在的问题失察，对地铁运营应急处置工作不到位。对事故负有主要领导责任。给予行政降级处分。

11.俞光耀，申通集团总裁，负责集团的日常管理工作。作为集团行政主要领导，未认真组织贯彻落实国家和本市有关地铁运营安全的规章制度，对地铁运营事故隐患整治工作领导不力。对事故负有重要领导责任。给予行政记大过处分。

12.应名洪，申通集团董事长，负责集团的全面工作。作为集团主要领导，对地铁运营安全生产责任制督促落实不够，在确保地铁安全运营的队伍建设、教育培训方面存在薄弱环节。对事故负有重要领导责任。给予行政记大过处分。

责成申通集团对此次事故中负有责任的其他相关人员，按企业相关规定予以严肃处理。处理结果报市安全监管局和市监察局备案。

#### （二）对事故责任单位的处理情况

依据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》等法律和行政法规规定，由市安全监管局对申通集团按法律规定的上限给予经济处罚。

#### 四、事故防范和整改措施

申通集团要坚持以人为本、安全第一，深刻吸取事故教训，举一反三，优化完善适用于地铁运营特点的电话闭塞行车规章制度，特别是要健全列车定位、盯控等环节的标准和规范。加强非正常运营情况下的应急救援及行车组织方法的培训及演练，切实提高重点岗位人员的安全意识、技能水平和现场安全控制能力。研究信号系统不间断供电的保障措施，确保行车安全。

要全面开展后评估工作，及时发现并解决潜在的安全风险，进一步健全隐患排查治理机制。尤其要加强对供电、信号等技术设备的定期检测，完善安全标准，注重新技术、新装备应用的安全性和可靠性研究。

要加强地铁网络化运营中新情况、新问题的系统性研究，进一步健全特大型城市地铁运营的管理机制，规范应急状态下各项措施的落实，着力夯实安全管理基础，不断提升城市地铁运营本质安全度。

地铁10号线“9·27”事故调查

二〇一一年十月六日

## ■ 知识之窗

# HSE 管理体系的建立与实施

对于不同的组织，由于其组织特性和原有基础的差异，建立 HSE 管理体系的过程不会完全相同。但组织建立 HSE 管理体系的基本步骤一般是相同的。

## 一、HSE 管理体系建立的准备

建立 HSE 管理体系的各种前期准备工作，主要包括领导决策、成立体系建立组织机构、宣传和培训。

### 1. 领导决策

建立 HSE 管理体系需要领导者的决策，特别是最高管理者的决策。只有在最高管理者认识到建立 HSE 管理体系必要性的基础上，组织才有可能在其决策下开展这方面的工作。另外，HSE 管理体系的建立，需要资源的投入，这就需要最高管理者对改善组织的健康、安全与环境行为做出承诺，从而使得 HSE 管理体系的实施与运行得到充足的资源。实践证明，高层管理者的决心与承诺不仅是组织能够启动 HSE 管理体系建设的内部动力，而且也是动员组织不同部门和全体员工积极投入 HSE 管理体系建设的重要保证。在此阶段，特别需要高层管理者：

(1)明确HSE管理应为组织整个管理体系的优先事项之一，将健康、安全与环境管理纳入组织管理决策的重要议事日程中。

(2)认识到建立 HSE 管理体系的目的和意义。

(3)理解实施 HSE 管理体系对组织成本效益、公众形象、HSE 管理、组织管理功能方式等方面的促进作用。

(4)承诺为建立 HSE 管理体系及有关活动提供必要的资源保证。

### 2. 成立体系建立组织机构

当组织的最高管理者决定建立 HSE 管理体系后，首先要从组织上给予落实和保证，通常需要成立一套体系建立组织机构，一般包括：

(1)成立领导小组

(2)任命管理者代表

(3)组建工作小组 此外，视组织的规模、特点的不同或 HSE 管理体系建立的需求和进展状况，还可以在相应层次上进行有关人员机构的组织安排。

### 3. 宣传和培训

宣传和培训是 HSE 管理体系建立，转变传统观念，提高健康、安全与环境意识的重要基础。体系建立的组织机构在开展工作之前，首先应接受 HSE 管理体系标准及相关知识的培训。同时，当组织依据标准所建立的 HSE 管理体系文件正式发布后，需要对全员进行文件培训。另外，组织体系运行需要的内审员也要进行相应的培训。宣传培训的内容应主要围绕管理体系的建立来安排。根据组织推行管理体系工作的需要，宣传培训依照管理层次不同，内容要有所侧重。

## 二、初始风险评价

初始风险评价(或称初始状态评审)是建立 HSE 管理体系的基础，其主要目的是了解组织健康、安全与环境管理现状，为组织建立 HSE 管理体系搜集信息并提供依据。

### 1. 初始风险评价的内容

根据建立 HSE 管理体系的需要，初始风险评价可包括如下内容：

(1)明确适用的法律、法规及其要求，并评价组织的 HSE 行为与各类法律、法规等的符合性。

(2)识别和评价组织活动、产品或服务过程中的环境因素、危险因素，特别是重大环境因素、危险因素。

(3)审查所有现行 HSE 相关活动与程序评价其有效性。

(4)对以往事件、事故调查以及纠正、预防措施进行调查与评价。

(5)评价投入到 HSE 管理的现存资源的作用和效率。

(6)识别现有管理机制与标准之间的差距。

2. 初始风险评价的准备。初始风险评价应完成下列准备工作：

(1)确定初始风险评价范围。

(2)组成初始风险评价组。

(3)现场初始风险评价的准备工作内容：

1)收集和评估数据和信息；

2)初始风险评价方法的选择；

3)建立判别标准；

4)制订计划。

3. 初始风险评价的实施

(1)、收集信息

收集组织过去和现在的有关 HSE 管理状况的资料和信息等。如组织的 HSE 管理机构、人员职能分配与适用情况；组织的 HSE 管理规章；组织适用的国际公约以及国内法律、法规和标准及其执行情况；组织的 HSE 方针、目标及其贯彻情况；近年来组织的事故情况和原因分析等。

(2)、进行环境因素的识别与评价

确定环境因素是组织HSE管理的基础信息，组织应全面系统地分析，找出全部环境因素。识别环境因素的过程中，需要重点检查涉及以下问题的活动、过程中的环境因素，这些问题包括：向大气的排放、向水体的排放、废物管理、土地污染、原材料使用和自然资源的利用、对局部地区和社会有影响的环境问题以及一些特殊问题。进行环境影响评价需要考虑的基本因素包括：环境影响的规模范围、环境影响的程度大小、环境影响的持续时间、环境风险的概率。

(3)、进行危险因素、危害因素的识别与评价

1)识别和评价的范围①组织在生产、运行、生活、服务、储存中可能产生的重要危险、危害因素。②周围环境对本组织员工危险、危害因素及影响，其中包括自然灾害、地方病、传染病、易发病、气候危险、危害等。

2)识别与评价的主要内容①组织的地理环境。②组织内各生产单元的平面布置。③各种建筑物结构。④主要生产工艺流程。⑤主要生产设备装置。⑥粉尘、毒物、噪声、振动、辐射、高温、低温等危害作业的部位。⑦管理设施、应急方案、辅助生产、生活卫生设施。

(4)、危险、危害因素识别与评价的方法危险、危害因素识别和评价的方法很多，每一种方法都有其目的性和应用范围。常见的评价方法有：安全检查表、类比法、预先危险性分析、危险度分析法、蒙德法、单元危险性快速划序法。总之，风险评价技术是一门复杂的、技术性很强的学科，其方法多种多样，参加人员需要具有一定的专业知识、理论水平。

4. 初始风险评价报告

(1)、初评信息的归类完成初始状态的现场评价后，应认真全面地整理、分析和归纳初始状态评价所获取的大量信息。

(2)、编写初评报告将初始状态评价所完成的工作，编制成初始状态评价报告，会更有利于 HSE 管理体系的建立与运行、保持。初始状态评价报告应篇幅适度、结构清晰。报告应涵盖初始评价的主要内容，并对改进有关事项提出建议。

### 三、HSE 管理体系的策划与设计

## 1. HSE 管理体系的策划

进行 HSE 管理体系策划的主要内容包含：

(1)、保障建立体系的组织领导、办事机构和资源。

(2)、依据初始评价制订组织的承诺。

承诺的内容包括：

1)对实现安全、健康与环境管理体系政策、战略目标和计划的承诺；

2)对 HSE 优先位置和有效实施 HSE 管理体系的承诺；

3)对员工 HSE 表现的期望；

4)对承包商 HSE 表现的期望； 5)其他承诺。

(3)、确定组织的方针和目标。方针与目标的内容包括：

1)遵守有关法律、法规和其他应遵守的内部、外部要求； 2)持续改进的思想；

3)对事故预防的重视； 4)对公司员工的期望和对承包方的要求；

5)创建一个健康的工作环境，积极推进雇员健康和福利的改善；

6)防止公司活动中可能产生的所有安全事故；

7)逐步减少废气、废水和固体废弃物的排放，以最终消除它们对环境的不利影响。对一些中、小企业，在建立自己的方针目标时还应包括一些有针对性的内容，如三废排放、道路安全、火炬等。

(4)、依据标准要求，结合组织健康、安全与环境管理实际，确定体系建立的总体设计方案。

## 2. HSE 管理体系的设计准备

HSE 管理体系的设计准备的内容包括：设计调研与确定原则。

## 3. HSE 管理体系的设计

(1)、组织结构和职责设计

1)组织结构HSE组织机构是把负责HSE事物的机构和人员联系在一起，形成一个有机的富有战斗力的整体，形成一个层次分明的体系。

2)职责应制订负责 HSE 管理的主要机构和管理人员的职责。

(2)、文件体系设计 文件体系设计包括文件层次设计与文件开发(主要为程序文件和作业文件的开发)。

## 4. HSE 管理体系的设计评审

组织完成 HSE 体系方案初步设计后，应组织专家评审小组对设计方案进行评审，依据专家评审小组的意见，组织对 HSE 管理体系的设计方案进行修订，形成 HSE 管理体系的详细设计方案。此外，还应组织办公会由最高管理者审核并批准 HSE 管理体系设计方案，并由 HSE 管理体系的管理部门制订工作进度计划，组织实施。

## 四、HSE 管理体系文件的编制

1. 编写体系文件的基本要求

体系文件的编写应具有系统性、法规性、协调性、见证性、惟一性与适用性。

2. 体系文件编写的方式

体系文件的编写可以采用如下方式：

(1)自上而下依次展开方式；

(2)自下而上的编写方式；

(3)从程序文件开始，向两边扩展的编写方式。

### 3. HSE 管理手册编写

HSE 管理手册是对组织健康、安全与环境管理体系的全面描述，它是全部体系文件的“索引”，对 HSE 管理体系的建立与运行有特殊意义。

管理手册在深度和广度上可以不同，取决于组织的性质、规模、技术要求及人员素质，以适应组织的实际需要。对于中、小型组织，可以把管理手册和程序文件合成一套文件，但大多数组织为了便于管理仍把管理手册、程序文件分开。

### 4. HSE 程序文件编写

程序文件的编写要符合要求。程序文件内容：列出开展此项活动的步骤，保持合理的编写顺序，明确输入、转换和输出的内容；明确各项活动的接口关系、职责、协调措施；明确每个过程中各项因素由谁干、什么时间干、什么场合(地点)干、干什么、怎么干、如何控制，及所要达到的要求；需形成记录和报告的内容；出现例外情况的处理措施等，必要时辅以流程图。

### 5. HSE 管理作业文件编写

首先应对现行文件进行收集和分析。组织现行的各种组织制度、规定办法等文件，很多具有管理作业相同的功能，但也都有其不足之处，应该以 HSE 管理体系有效运行为前提，以管理作业文件的要求为尺度，对这些文件再进行一次清理和分析，摘其有用，删除无关，按管理作业文件内容及格式要求进行改写。

其次应编制作业文件明细表。根据 HSE 管理体系总体设计方案，按体系要素逐级展开，制订作业文件明细表，明确部门的职责，对照已有的各种文件，确定需新编、修改和完善的管理作业文件，制订计划在程序文件编制时或编制后逐步完成。由于各组织的规模、机构设置和生产实际不尽相同，则运行控制程序的多少、内容也不相同，即使程序相同，但由于其详略程度不同，其作业文件的多少也不尽相同。

### 6. 两书一表的编写

一般来说，所有从事化工石油工程建设的施工企业基层组织，都应编制两书一表。两书是指《HSE 作业指导书》和《HSE 作业计划书》，一表是指《HSE 现场检查表》。

### 7. HSE 记录编写

记录是管理体系文件的一部分，HSE 管理的全过程需要大量的记录作支持。记录不仅是预防和纠正措施的依据，也为审核和评审提供依据。

HSE 记录的设计应与编制程序文件和(或)作业文件同步进行，以使 HSE 记录与程序文件和作业文件协调一致、接口清晰。

### 8. 体系文件的受控标识与版面要求

#### (1)、体系文件的受控标识

1)体系文件分为受控文件和非受控文件，应分别加盖“受控文件”和“非受控文件”印章，“受控文件”应制订程序对其进行控制。

2)HSE 管理体系管理手册用于对外宣传和交流时，可加盖“非受控文件”印章，不作跟踪管理，组织内部使用时，必须加盖“受控文件”印章，列入受控范围。

3)程序文件和管理作业文件，必须加盖“受控文件”印章，列入受控范围，不准向外组织提供或以各种方式变相交流。

4)因情况变化，需增领文件时，应到文件管理部门按手续领取，严禁自行复印。

5)持有者应妥善保管，不得涂改、损坏、丢失。

## (2)、体系文件版面要求

组织 HSE 管理体系管理手册、程序文件的编制建议采用标准形式，基本要求应符合有关标准规定，但文件编码、页码等其他要求应满足程序文件特有的规定。管理作业文件不采用标准形式编制。体系文件和记录(专用票据除外)版面推荐均采用 A4纸，如图表较大可折叠装订。监理单位及其监理项目均应建立完善的 HSE 管理体系，并进行体系的试运行及审核评审。

## 五、HSE 管理体系的实施

在 HSE 管理体系实施过程中，监理单位应完成下列工作：

### (一)勘察设计阶段 HSE 管理工作

#### 1. 监理单位对勘察设计 HSE 管理的内容

(1)监督检查勘察设计单位的职业健康安全管理体系和环境管理体系的运行情况。检查勘察设计单位HSE岗位职责和工作制度落实情况。

(2)按有关法律、法规和标准规范的规定，审查勘察设计单位提交的 HSE 文件，对涉及健康安全和环境保护的内容及深度进行评审。

(3)检查有关HSE的工程投资纳入设计概预算的情况。

#### 2. 监理单位对勘察工作 HSE 管理的监控

监理单位人员应在现场监督检查勘察外业人员的工作情况，督促其遵守规范规程，采取措施保护现场周边环境，保证地上地下的各种设施和构建筑物的安全。

#### 3. 监理单位对初步设计文件 HSE 内容的审查

(1)审查落实可研阶段“劳动安全卫生预评价”和“环境影响评价”审批意见的情况，如有变更，应征得原 HSE 审查单位的同意；

(2)审查《劳动安全卫生专篇》和《环境保护专篇》；

(3)审查各专业涉及安全、消防、防洪、环境保护、水土保持、文物保护、地质灾害灾害预防的有关内容；

(4)严格控制和审查非标设计，应保证非标设计的 HSE 内容能够满足工程实际需要。

#### 4. 监理单位对施工图设计文件 HSE 内容的审查。

(1)审查初步设计所确定的安全卫生、环境保护的措施和要求的落实情况；在本阶段或施工阶段如有设计变更，应征得原HSE审查单位的同意。

(2)审查为防范施工重点部位和环节发生安全生产事故提出的设计指导意见。

(3)审查采用新结构、新材料、新工艺的工程中预防施工生产安全事故的措施建议。

### (二)施工阶段的 HSE 管理工作

1. 项目监理单位应设置专职或兼职的 HSE 监理人员进行施工现场的 HSE 管理工作。

2. 总监理工程师应组织负责HSE工作的监理工程师审查承包单位报送的施工组织设计(方案)中的施工安全措施，其内容应符合施工招标文件、投标文件和承包合同中有关HSE的要求。

3. 总监理工程师应组织监理人员审查承包单位提交的职业健康、安全与环境(HSE)文件和各种应急预案。

4. 对清管试压、有限空间作业、穿跨越、隧道工程、大型沟渠、河流的大开挖、石方段管沟爆破、深基坑支护与降水、脚手架搭设、拆除、大件吊装等高风险的施工作业，施工单位应编制由单位技术负责人审查批准的专项安全施工方案。

5. HSE 监理工程师应对专项安全施工方案进行审查，经总监理工程师批准后报建设单位。
6. HSE 监理工程师应对承包单位报送的拟进场的安全防护材料、起重机、施工机械、电气设备等的安全性进行审核，符合要求后予以签认，准予进场使用。
7. HSE 监理人员应对承包单位执行职业、安全与环境(HSE)法律、法规和工程建设强制性标准以及相关措施的情况和HSE管理体系运行及现场的HSE状况进行监督、检查，发现问题或隐患时，应书面通知承包单位采取有效措施予以整改。
8. 任何人员不应指示施工人员违反有关 HSE 规定进行施工作业。
9. 存在重大健康、安全与环境(HSE)隐患时，总监应立即签发工程暂停令，要求承包单位制订措施消除隐患，承包单位拒不纠正或不停止施工的，监理单位应及时向建设单位和建设行政主管部门报告。
10. 当发生施工安全事故时，项目监理机构应协助建设单位或行政主管部门进行安全事故的调查处理工作。

## ❖ 案例分析

从本期开始“知识之窗”栏目将专门设置 HSE 督查员考试案例板块，既方便参加考试的学员，同时也为其它从事安全工作的相关人员提供参考、学习资料。

1、1971 年 7 月 10 日，某钢铁厂 300 立方米高炉检修料钟拉杆休风后、高炉炉长叫一名钳工进料钟检修，人进去后不到 5 分钟，该钳工中毒倒在料钟中。炉长向下呼喊，一名炉前工听到喊声后，就告诉了看水班长，自己迅速上了炉顶，发现炉长也中毒倒在料钟中，炉前工立即抢救炉长，刚把炉长背到料钟口，自己也中毒昏倒。等到看水班长来到炉顶后，立即把炉长背出料钟，然后跑下去找人，结果钳工和炉前工因中毒死亡，炉长经抢救无效亦死亡，导致三人煤气中毒死亡事故。在发现同伴中毒时，应该怎样急救？是不是每一次中毒都可以进行人工呼吸，人工呼吸除口对口呼吸外还有哪几种？如何操作，注意点有哪些并适当的加以分析？

2、常熟某集团有限公司“10·1”重大死亡事故：1998 年 10 月 1 日下午 1 时 45 分，常熟某集团有限公司污水处理站在对清水池进行清理时发生硫化氢中毒，死亡 3 人。

事故经过：公司技术发展部 9 月 28 日发出节日期间检修工作通知，其中一项任务就是要求污水处理站的宋某和周某，再配一名小工于 10 月 1 日至 10 月 3 日进行污水池清理，并明确宋某全面负责监护。10 月 1 日上午宋某等三人完成清理汽浮池后，下午 1 时左右就开始清理污水池。其中一名外来临时杂工徐某头戴防毒面具(滤毒罐)下池清理。气温较高(31℃)，约在下午 1 时 45 分，周某发现徐某没有上来，预感情况不妙，当即喊叫“救命”。这时二名租用该集团公司厂房的个体业主施某、邵某闻声赶到现场。周某立即下池营救，施某与邵某在洞口接应。与此同时，污水处理站站长宋某赶到，听说周某下池后也没有上来，也随即下池营救，并嘱咐施某与邵某在洞口接应。宋某下洞后，邵某跟随下洞，站在下洞的梯子上，上身在外，下身在洞内，当宋某扶起周某约离池底 50 公分高处，叫上面的人接应时，因洞口直径小(0.6m×0.6m)，邵某身体较胖，一时下不去，接不到，随即宋某也倒下，邵某闻到一股臭鸡蛋味，意识到可能有毒气。在洞口边的施某拉了邵某一把说：“宋刚下去，就倒下，不妙！快起来”邵某当即起来，随后报警“110”。刚赶到现场的公司保卫科长沈某见状后即报警“119”请求营救，并吩咐带氧气呼吸器。4-5 分钟后，消防人员赶到，救出三名中毒人员，急送常熟市第二人民医院抢救。结果，抢救无效，于当天下午 2 时 50 分三人全部死亡。

分析上述事故的原因，应该制定怎样的措施，如何变更管理。

(答案附刊内页末)

## ■ 信息速递

### 凯鑫森功能性薄膜二期项目开工

2011年7月26日下午15:38分，落户在漕泾镇的凯鑫森（上海）功能性薄膜产业有限公司二期项目隆重举行奠基仪式，国务院研究室工交贸易司副司长张泰，中国国际经济交流中心副秘书长陈永杰，上海市经信委副主任周敏浩，金山区委副书记杜治中，副区长沈华棣，漕泾镇党委书记朱喜林，镇长金丽勤等领导出席仪式。

该产业基地由凯鑫森（上海）功能性薄膜产业有限公司投资建设，一期6条 TFT-LCD 光学膜生产线已建成投产，二期项目将再建19条 TFT-LCD 光学膜生产线，计划2012年6月完成。上述25条生产线建成后，可年产扩散膜、棱镜膜、微透膜、复合膜和反射膜7000-8000万平方米，产能将位列世界第1位，也使凯鑫森将成为全球唯一一家能够生产全系列 TFT-LCD 背光源模组用光学膜的企业。



### 发凯化工吨级烷基糖苷项目试车成功并再获上海高新技术成果转化项目

上海发凯化工有限公司继2007年实现年产5000吨烷基糖苷新型绿色表面活性剂产业化后，根据不断扩展的市场需求，于2011年4月年产万吨级的烷基糖苷装置一次性试车成功，近期已批量生产。

经研发团队技术攻关，成功开发了低泡耐碱性新产品，经批量试产和客户验证，新产品性能优良，可完全替代跨国公司进口的类似产品，广泛应用于钢板清洗、啤酒瓶清洗、汽车轮毂清洗及手机外壳清洗等耐碱性特殊工艺要求。

公司申报的“耐碱性糖苷类非离子表面活性剂”项目于2011年5月4日由上海市高新技术成果转化项目认定办公室认定为上海市高新技术成果转化项目（沪高转2011第005号）。

### 发凯化工董万田同志荣获上海市领军人才和科技标兵

中共上海市委组织部、上海市人力资源和社会保障局做出决定，中国日化院副院长、上海发凯化

工有限公司总经理、教授级高级工程师董万田同志入选 2010 年上海领军人才。领军人才是上海市为深入实施人才强市战略，加快高层次创新型人才队伍建设的培养计划。这是董万田同志继 2009 年获得上海市金山区“首批领军人才”后的又一殊荣。

上海市科协，上海市发展改革委员会、上海市科委、上海市国资委、上海市社会工作委员会等联合发文，表彰 2009-2010 年度上海市“讲理想、比贡献”活动中做出突出成绩和贡献的先进集体和科技标兵。

中国日化院副院长、上海发凯化工有限公司总经理、教授级高级工程师董万田同志，立足本职工作，积极参加“讲、比”活动；近年来，董万田带领的上海发凯化工团队，在烷基糖苷产业化等项目中勇于创新，形成了系列化转化成果，为一线创新人才队伍成长起到了良好的表率作用。被授予上海市“讲理想、比贡献”活动百名科技标兵称号。

以上荣誉的获得，是董万田同志求真务实、锐意进取、甘于奉献的结果。这一殊荣，是董万田同志个人的荣誉，是上海发凯化工有限公司的荣誉，是中国日化院的荣誉。

### **金石物流召开2011年度“四合一”管理体系管理评审会议**

8月11日下午，上海金山石化物流有限公司在第三会议室召开了2011年度 HSE/质量/环境/职业健康安全“四合一”管理体系管理评审会议。公司董事长、管理者代表、其他公司领导、各部门负责人及全体内审员参加了会议。

本次会议对公司“四合一”管理体系一年多来运行情况的有效性、充分性、适宜性进行了全面的评价，认为在公司全体员工的共同努力下，公司“四合一”管理体系所制定的目标、指标及管理方案完成情况良好，贯彻并体现了“以人为本，安全物流；精细管理、优质服务；保护环境、维护健康；依法治理、和谐发展”的体系管理方针，体系运行总体适宜有效。会上董事长朱永明根据公司目前体系运行存在的问题，提出了三点持续改进的要求：一是进一步提升公司物流信息技术、物流装卸技术和物流管理技术，树立并强化技术兴企、技术强企、技术富企的意识。二是进一步提高公司应急响应与控制能力，注重实战能力。三是进一步提升服务质量和客户满意度，增强员工的服务意识，在规范化管理的基础上，向科学化、精益化方向发展，提高公司服务运作质量和核心竞争能力。

### **华峰荣获“中国塑料人造革合成革行业十五强企业”综合得分第一名**

日前，在中国塑协组织的“中国塑料行业十强企业”评价活动中，华峰荣获“中国塑料人造革合成革行业十五强企业”综合得分第一名。此次评价工作以企业自愿申报、各相关分支机构积极推荐相结合为基础，以中国轻工业联合会制定的 4+X 的统一评价体系为依据，引入了品牌等新的要素指标 X，经第三方进行量化评价，对企业规模、市场占有率、盈利能力、成长势头、社会贡献进行综合、科学评价，较好地反映出企业的综合竞争能力。

### **众达公司通过 ISO9000 质量管理体系监督审核**

6月28日，北京中大华远认证中心对上海众达信息工程有限公司执行 08 版 ISO9000 质量管理体

系工作进行了第一次现场监督审核认证。

认证中心对公司质量管理体系总体运作情况及体系的有效性、覆盖程度及顾客满意度等进行了检验，还采用抽样方法，对6个部门进行了审核。经过监督审核，评价众达公司一年来整个质量体系运行有效并受到良好的控制，特别是服务质量，都实现了公司预定的目标。

公司副总经理叶剑出席了审核认证会议，他要求公司内审小组与相关部门高度重视外审老师的审核建议，对实际运作与《手册》存在不相符合的问题，及时修改完善，做好《质量手册》的修改工作，把企业管理与质量管理结合起来。

### **中石物流荣获 2010 年上海市名牌（服务）企业称号**

近日，上海中石化物流有限公司注册司标，通过 2010 年度上海名牌产品审核，上海市名牌推荐委员会办公室对在上海市注册申报的 600 余项品牌产品，100 余项品牌服务项目，按照《上海名牌管理办法》的规定，进行初审、专业评审、综合评审以及网站上公告，最后经上海市名牌推荐委员会审定，共有 800 项产品、160 项服务被推荐为 2010 年度上海名牌产品、名牌服务。

上海中石化物流有限公司注册司标经过申报，多层审核、网上公告，最终赢得现代物流类“上海市名牌（服务）企业”称号。

### **金山卫化工集中区域环境综合整治联席会议召开**

8月9日下午，金山卫化工集中区域环境综合整治联席会议在区会议中心召开。上海市环保局局长张全、区委副书记、区长赵福禧及市有关职能部门负责人出席会议并讲话。

张全表示，金山卫化工集中区域环境综合整治关系到老百姓的切身利益，要进一步强化环境评估和分析，对违法行为加大执法力度；要进一步统一思想，落实措施，加大工作力度，确保第一阶段整治工作的目标总体完成。在下一阶段中，依然要将整治调整作为第一重点，并在此基础上，进一步巩固和提高，优化和发展，努力完成金山卫化工集中区域环境的综合整治工作。

赵福禧在会上指出，要进一步提高认识，强化责任感和使命感，针对区域内污染企业要追根溯源，明确责任单位，一查到底。在整治的基础上，要形成合力，建立长效机制，切实提高金山卫周边地区的环境质量。

据介绍，此次金山卫化工集中区域环境的综合整治工作受到了市委、市政府的高度重视，为了取得明显进展和成效，近三年有关部门做了大量的工作，已起到初步成效。

上海市环保局副局长吴启洲，区委常委、副区长谢峰出席会议。

### **区安监局开展职业卫生（健康）知识培训**

为深入贯彻《作业场所职业健康监督管理暂行规定》（国家安全生产监督管理总局第23号令），加大职业健康监管人员的知识水平，提高安全监管部门监管能力和用人单位职业健康管理水平，促进职业危害防治工作，8月18日下午区安监局在区政府会议中心开展了金山区作业场所职业健康（卫生）知识培训，参加此次培训的有企业代表和监管人员共400余人。培训由区安监局张国全副局长主持。

全体人员首先观看“11.15”火灾事故警示片，然后由市安监局职卫处邬振伟处长围绕职业卫生监管的历史过程、职业健康（卫生）总体形势、职业危害事故造成的恶劣影响、职业健康的相关法律法规等展开系统全面的介绍，用发人深省的事故案例诠释职业卫生安全在企业日常监管、企业现代管理中的重要性，重点强调了用人单位要履行主体责任、积极主动采取职业危害防治措施及应急救援预案。

最后，张国全局长对此次培训作总结发言并提出三要求：一，深刻领会职业健康工作的重要性。二，企业要担负起职业健康工作的主题责任，扎扎实实抓整改，抓落实。三，监管部门要明确职业健康方面的重要职能，全面履行监管职责。

### **区安委办召开本区化工原料桶收购、清洗业专项整治第一次工作会议**

9月2日上午，区安委办主任孙引良主持召开“金山区化工原料桶收购、清洗业专项整治”工作第一次会议，讨论决定专项整治“方案”。区府办（法制办）、区经委、区环保局、区安全生产监管局、区水务局和金山工商分局、公安消防支队以及金山供电分公司分管领导出席会议。

本次专项整治牵头单位、区环保局局长吴克源就专项整治方案（讨论稿）进行了解读。与会人员对专项整治的重要性和必要性在思想认识上保持高度的一致，同时紧紧围绕大安全联动执法工作重心、结合部门工作职责对“方案”进行了完善和补充。

会议决定，一是统一政策口径，对无工商经营执照的、虽有执照但未经环评的、异地经营的、超经营范围的一律予以取缔或责令限期搬迁；二是要进一步明确整治工作组和各街镇（工业区）工作职责，对问题企业落实监察指令情况由各街镇（工业区）负责督促跟踪，基层安全生产事务所要全程参与、全力配合；三是执法过程中要摸清具体的化工原料桶供应方（上家）并进行安全责任告知，强化源头管理；四是在打击取缔非法违法企业的同时，要逐步建立健全长效工作机制，坚决防止“死灰复燃”。会议还决定9月5日召开第二次会议，对本次专项整治工作进行具体部署。

### **市安全监管局召开石化企业事故研讨会**

9月29日，市安全监管局组织召开本市石化企业事故研讨会。沈伟忠副局长出席会议并讲话。上海化工区管委会、中石化上海高桥分公司、上海华谊（集团）公司等8家单位的分管领导和安全管理部门负责人参加会议。

会上，市安全监管局监管二处通报了本市石化企业2007年6月1日以来事故的基本情况、主要特点，并就事故反映出来的问题进行了分析。危化处就石化企业进一步加强安全管理提出了工作要求。中石化上海高桥分公司、上海化学工业区管委会、中石油上海销售分公司、中石化上海石油化工股份有限公司4家单位就吸取事故教训、加强安全管理进行了交流发言。

沈伟忠副局长在讲话中指出，石化企业生产具有高温高压、易燃易爆、有毒有害的特点，一旦发生事故，不仅会给作业人员人身安全和企业生产带来极大威胁，而且会对城市运行安全造成重大影响。石化企业要重点抓好三面工作：一是要充分认清当前石化企业安全生产的严峻形势，进一步强化企业安全管理的主体责任意识。二是要深入分析事故发生的原因和特点，进一步提升事故防范能力。三是要深刻吸取事故教训，进一步提高企业安全生产管理水平。

## ■ 会员风采

### 凯鑫森（上海）功能性薄膜产业有限公司

凯鑫森（上海）功能性薄膜产业有限公司成立于2009年11月，注册地为上海化学工业区金山分区分合展路196号，是中国唯一一家同时生产扩散膜、棱镜膜、微透膜、复合膜等全系列背光源模组用光学膜产品的企业。到2011年底，20多条生产线全部投产后，公司产能将达到世界前三位。

由于光学膜生产需要的技术含量较高，高性能特种功能性涂料、特殊的涂布加工工艺及高质量的光学基膜三个要素缺一不可，所以迄今为止，中国内地还没有一家生产厂商有能力生产出符合液晶显示器生产要求的四种光学膜全系列产品。国内市场上用于该领域的光学膜全部依赖进口。凯鑫森拥有多项光学膜领域的核心发明专利，产品已在国内外成功实现规模商用，且填补了国内此项目的空白，将极大改变我国在这一领域全部依赖进口的局面。

依托自身强大的自主开发和生产能力，凯鑫森的产品还可应用于新能源、新能源汽车、节能环保用太阳膜、医疗应用、电子行业、家电建材行业等领域。

## 发展中的佳化化学

### ——佳化化学股份有限公司简介

成立于1998年的抚顺佳化公司，经过十二年的发展，现已更名为佳化化学股份有限公司，是一家精细化学品专业制造商。现拥有抚顺佳化化工有限公司、上海抚佳精细化工有限公司、山东抚佳化学有限公司、上海金博宇公司四家全资子公司，年产能超过40万吨，国内设有5大销售公司和20余个办事处，能为客户提供最佳性价比的产品和不断增强客户满意度的服务。

从1998年在抚顺成立佳化公司开始，公司每年以30%以上的发展速度递增，依托上海石化，在上海金山工业园投资1亿元，建设了上海抚佳精细化工有限公司，在20公里的范围之内主体原料环氧乙烷的供给能力达到26万吨/年。

2004年12月抚佳商标被认定为辽宁省著名商标；现已申报中国驰名商标。2005年抚佳牌聚醚多元醇产品被评为科技进步二等奖；2005年抚佳牌产品荣获辽宁省中小企业专精特新产品金奖。2006年，公司承担了国家级火炬计划项目的建设，抚佳牌产品采用自主知识产权的专利技术8项。2007年“抚佳”牌三乙醇胺、聚醚多元醇产品被评为抚顺市和辽宁省名牌产品，2008年企业在ISO9001国际质量管理体系的基础上，又通过了ISO14001环境管理体系和OHSAS18001职业健康安全管理体系的认证和中国建材的CTC产品认证。

## 上海鑫云贵稀金属再生有限公司

上海鑫云贵稀金属再生有限公司创建于1996年10月,于2005年4月从南汇周浦动迁至金山区张堰镇工业园区。总资产2.2亿多元,占地66000平方米,建筑面积10000多平方米,员工150人。产品主要销售:上海、江苏、浙江、广东等地,其中40%出口到日本、东南亚、台湾等,2010年销售收入7.2亿元。

公司以“环境至上、资源再生、综合利用、持续发展”为宗旨,创造良好的经济效益,承担我们应尽的循环经济、低碳经济的社会责任。公司于2000年通过ISO9001质量体系认证,2007年通过ISO14001环境管理体系认证,清洁生产审核正在进行中。

上海鑫云贵稀金属再生有限公司符合国家发改委《铅锌行业准入条件》。是上海目前唯一的废铅酸蓄电池回收再生利用企业。

## 茂英电子(上海)有限公司

在半个多世纪的历程中,常木镀金株式会社一直致力于精密电子零部件的表面贵金属的镀层的技术开发,于2004年11月在中国的上海市金山区建立了茂英电子(上海)有限公司。2007年通过环保“三同时”验收并正式投入生产,主要进行精密电子元器件的生产和电镀加工,并销售公司自产产品。公司已通过ISO14001:2004、ISO9001:2000环境和质量管理体系认证,正式推行“6S”制度,被评为上海市电镀达标企业。

依靠日本高度发达的科技基础和信息系统,及时掌握时代的变化和时代的需求,本着“爱护地球保护环境”的宗旨,切实维护与中国共存·共荣的秩序关系,以建立相互依存的体制为目标。

公司自创建以来,充分认识到环境保护的重要性,未来避免环境污染,我公司确定了“环保目标方针”,全体员工都积极主动地参与其中,并要持之以恒地把这项活动开展下去。

## 上海德福伦化纤有限公司

上海德福伦化纤有限公司始建于2004年,2005年5月投入试生产,是由上海纺织(集团)有限公司结合上海第十化学纤维厂搬迁、投资、改造、发展而成的一家新兴企业。隶属上海纺织(集团)有限公司的直管企业,公司前身上海第十化学纤维厂创建于一九六六年,是国内首家涤纶短纤维专业生产的厂家,通过几十年改造、发展和市场经济的洗礼,通过ISO9001:2000质量管理体系和ISO14001:1996环境管理体系认证,获“上海市质量信得过单位”和“上海市文明单位”称号,企业的“恒大”品牌信誉卓著,2000年起连续五年被评为“上海市名牌产品”,成为国内差别化涤纶短纤维生产的领军企业。

上海德福伦化纤有限公司位于上海市金山区兴塔纺织工业区建安路 58 号，占地面积 76000 平方米，约 126 亩，建筑面积 23781 平方米，注册资本 7000 万元，拥有员工 220 名。公司目前拥有三条国内先进的纺丝和后处理联合生产线，年生产能力 25000 吨，产值三亿多元。近年来，随着上海纺织的不断深化改革和产业调整，确立了上海纺织以“科技与时尚”作为发展主题，根据这一发展主题，上海德福伦化纤有限公司作为上海第十化学纤维厂生命之延续，由原上海第十化学纤维厂经营团队负责经营管理，传承和发扬“依靠科学进步，加强科学管理”的宗旨，以“诚信”作为与顾客沟通合作的桥梁，以“品质和服务”作为与联系顾客的纽带，努力经营好上海第十化学纤维厂已取得的累累硕果，公司目前获授权专利 7 项，申请发明专利 19 项，并承担国家科技攻关项目及国家技术创新项目。公司同时通过了 ISO9001 质量管理体系和 ISO14000 环境管理体系认证。

2009 年公司实现主营业务收入 1.9 亿元，实现利税 450 万元。面对新世纪，我们正加快科技进步和技术创新的步伐，不断推出高技术含量、高附加值的新型差别化涤纶短纤维，致力于做优做强差别化纤维，努力把公司塑造成更有竞争力、更有创新性的差别化纤维领军企业。



## ■ 学会动态

### 第二期 HSE 督查员培训班开课

在第一期成功开办的基础上，应广大学员的要求，第二期 HSE 督查员培训班于 2011 年 8 月 13 日顺势推出。各会员单位及社会其它各界的学员于周六一早聚集在上海泽达进修学院聚精会神听老师讲课。

### 清洁生产审核研讨会在泽达学院召开

2011 年 8 月 18 日下午，由上海市金山区健康安全环境学会（简称 HSE 学会）主办的 HSE 专题研讨会在上海泽达进修学院胜利召开。会议由学会秘书长蔡东升先生主持，原环保局局长黎云根先生做关于清洁生产审核的主题发言。石化街道综合党委许冬妹副书记作为嘉宾到会。

与会单位 40 多家，大多来自化学化工领域及环保工程领域，会上各单位都积极踊跃发言，畅谈自己企业实现清洁生产的经验过程、探讨实现清洁生产的必要性及有效途径。会上来自华谊集团华原化工的肖善学副总、上海赫腾高科技有限公司的杨熔勇总裁、上海邦高化学有限公司的车飞董事长以及来自上海澎博钛白粉有限公司的何文龙董事长、上海试四化学品有限公司的马育群经理、上海华峰超纤材料股份有限公司的董雨海经理等都做了精彩的发言。上海中石化物流物流有限公司董事长谢林昌和上海众达信息产业有限公司副董周卫民也分别从不同的视角谈了他们对于清洁生产的认识。

会议最后，许冬妹副书记对学会的未来建设提出四点建议，希望学会作为企业与企业、企业与政府之间沟通的桥梁，传递企业经营者的的心声，使学会能够服务会员、服务企业、服务政府、服务社会。

### HSE 学会召开会长办公会

2011 年 9 月 29 日下午，上海市金山区 HSE 学会召开会长办公会。原环保局局长、学会会长黎云根；学会执行会长：环保局局长吴克源、教育局局长顾宏伟、卫生局党委书记、副局长鲁桂根；学会秘书长蔡东升、常务副秘书长许冬妹；吉运信息科技公司总经理迟爱清；金化海堤董事长叶沪丰等出席了会议。

会议由黎云根会长主持、蔡东升汇报了学会自 2010 年 8 月成立以来服务会员单位、开展 HSE 学术活动的情况。许冬妹通报了学会四季度工作计划、会员单位情况、会刊《每时每刻》出版编辑、学会网站筹备工作情况及举行“安全生产 重在落实”有奖征文的打算。迟爱清总经理对由该公司承办筹建的网站开通及栏目设置作了说明。会议围绕 HSE 学会的工作总结、工作目标及工作重点展开了热烈的讨论。各位会长在肯定学会一年来工作成效的基础上，对学会四季度的工作目标及重点提出了要求，鼓励学会秘书处在政府和会员单位之间寻找工作的切入点，在加强学会自身建设基础上，将加大金山区 HSE 管理体系咨询和 HSE 岗位培训、服务好会员单位作为工作重点；将开启 HSE 政策咨询和信息服务窗口；构筑政府与会员、会员与会员之间的交流平台、为会员单位排忧解难、为 HSE 事业贡献力量作为工作目标、以提高学会的影响力和会员单位的凝聚力。

据悉，学会网站“中国 HSE 在线”、学会会刊《每时每刻》第二期将于 10 月中旬上线和出版、孙引良局长主讲的局长论坛也将于 11 月初开讲。截止 9 月底学会共有会员单位 53 家。

### 第二期 HSE 岗位培训班开班

10 月 9 日上午，上海市金山区 HSE 学会为其会员单位举办 HSE 岗位培训第二期培训班正式开课，来自华峰超纤公司各个岗位的 48 位员工参加了培训。

据了解，该学会应金山区安全生产监督管理局、金山区环境保护局、金山区人力资源和社会保障局的授权，聘请有关专家从理论知识和实务操作的角度对其进行了授课。

此次培训将持续 8 天，共计 60 课时，培训内容分为基础知识篇、健康篇、安全篇、环境篇四个部分，除介绍一些基本概念外，还包括相关法律法规、注意事项及个人防护措施等，系统而全面的解读了 HSE 管理体系。培训结束后，学员将参加由人保、劳动部门组织的统一考试，合格者可获得《HSE 岗位现场监督员证书》资格证书。

## ■ 为您服务

### 健康、安全、环境（HSE）督查员（三、四级）招生简章

健康、安全、环境（HSE）督查员是检查和评价组织在运行 HSE 管理体系过程中采取的职业危害预防措施、安全隐患控制和环境污染防治措施的先进性、合法性和有效性并监督 HSE 管理体系实施的工作人员。为了使组织的 HSE 管理进一步与国际接轨，实现 HSE 管理的规范化、程序化和科学化，我校现开设“HSE 督查员”职业技能三级（高级）、四级（中级）的培训。学员学完规定的培训课程并经上海市职业技能鉴定中心鉴定考核合格者，可取得相应的健康、安全、环境（HSE）督查员国家职业资格证书。

#### 一、报名条件（具下列条件之一）

**HSE 四级督查员：具备下列条件之一者，可申报 HSE 督查员四级**

- （1）取得相关职业五级（初级）职业资格证书
- （2）取得中等职业教育或高等教育相关专业毕业证书。
- （3）高等教育相关专业在校生或中等职业教育相关专业在校毕业学年学生。

**HSE 三级督查员：具备下列条件之一者，可申报 HSE 督查员三级**

- （1）取得本职业四级（中级）职业资格证书两年以上。（以三级（高级）为起点的职业须取得相关职业四级（中级）职业资格证书两年以上。
- （2）取得本职业四级（中级）职业资格证书的高等教育在校毕业学年学生。
- （3）取得高等教育相关专业毕业证书。

#### 二、培训费用

HSE 四级督查员：培训费 1500 元

HSE 三级督查员：培训费 1900 元

#### 三、培训时间

滚动开班，双休日上课

上课地点：上海泽达进修学院

上海市金山区石化龙胜路 1000 号

#### 四、报名事项

- 1、报名时间：即日起接受报名，周一至周六 8:00—17:00。
- 2、报名地址：上海市金山区龙胜路 1000 号 1 号楼 217
- 3、报名时请带好本人学历证书、身份证原件及其复印件各 2 份、1 寸照片 2 张。

**报名咨询：上海泽达进修学院**

**联系电话：021-57950128     57260108**

**地 址： 上海市金山区龙胜路 1000 号 1 号楼 217**

# 注册安全工程师考前辅导班

注册安全工程师认定根据人事部、国家安全生产监督管理局《关于印发〈注册安全工程师执业资格制度暂行规定〉和〈注册安全工程师执业资格认定办法〉的通知》（人发[2002]87号）文件精神，开展注册安全工程师执业资格认定工作。注册安全工程师执业资格考试是由人事部和国家安全生产监督管理总局共同组织实施的一项职业资格准入制度的考试，每年在全国范围内举行一次。该考试为滚动考试（每两年为一个滚动周期），参加四个科目考试的人员必须在任意连续两个考试年度内通过全部应试科目，免试部分科目的人员必须在一个考试年度内通过应试科目的考试，方可取得《中华人民共和国注册安全工程师执业资格证书》，该证书在全国范围内有效。

## 一、课程设置

- 1、安全生产法及相关法律知识
- 2、安全生产管理知识
- 3、安全生产技术
- 4、安全生产事故案例分析

## 二、培训费用

培训费每人 2000 元（不含考务费、教材资料费）

## 三、培训方式

- 1、培训班由考试辅导专家组成员授课
- 2、培训班将发放注册安全工程师辅导资料（讲义）

## 四、安全工程师报名条件

生产经营单位（包括国营、集体、个体、合资企业、管理部门、事业单位）中，符合国家规定的注册安全工程师报名考试条件的人员，从事安全工作的其他人员。

## 五、报名所需资料

身份证复印件 2 份，学历证书复印件 2 份，1 寸照片两张

## 六、报名事宜

**上课地址：**上海金山石化龙胜路 1000 号（中石化培训中心正对面）

**咨询热线：**021—57950128 57260108

答案 1: 在发现同伴中毒时应: 立即撤离现场到新鲜空气处, 注意朝逆风向撤, 解开衣服、裤带, 静卧保暖, 意识丧失者取侧卧位, 头后仰, 拉出舌头。(5)

不是每一次中毒都可以进行人工呼吸。(1) 人工呼吸除口对口呼吸还有两种:

(1) 俯卧压背法 (7 分)

将患者放于硬板或平地上, 取俯卧位, 救护人员两大腿曲膝跪其大腿旁, 把手平放背部肩胛骨下角, 救护人员俯身向前, 慢慢用力向下压缩, 用力的方向是向下、稍向前推压, 将肺内空气压出, 形成呼气。然后放松, 胸部扩大, 形成吸气。速度每分钟 12~16 次。

(2) 仰卧压胸法 (7 分)

将患者放于硬板或平地上, 取仰卧位, 头部充分后仰, 可能情况下将其舌头拉出并固定。救护人员大腿跨其臀部两侧跪下, 双手平放在被救人员两乳房下部, 后俯身向下向前挤压, 使救护人肩膀与其成一直线时, 便可将被救入肺内空气压出, 造成呼气; 然后停止用力, 放松, 胸部扩大, 形成吸气, 速度每分钟 12~16 次。

答案 2: 直接原因: (4 分)

在污水池内积聚大量超标的硫化氢气体而又未作排放处理的情况下, 清理工未采取切实有效的防护用具, 贸然进入池内作业, 引起硫化氢气体中毒, 是事故发生的直接原因。

间接原因: (4 分)

(1) 清洗污水池的人员缺乏安全意识, 对池内散发出来的有害气体危害的严重性认识不足, 违反公司制订的清洗污水池作业计划和操作规程, 在未经多次冲水排污, 没有确认有无有害气体的情况下, 人员就下池清洗, 结果造成中毒。

(2) 职工缺乏救护知识。当第一个人下池后发生异常时, 第二个人未采取有效个体防护措施贸然下池救人。更为突出的是, 当两人已倒在池内, 并已闻到强烈的臭鸡蛋味时, 作为从事多年清理工作的污水处理站站长, 竟然也未采取有效个体防护措施, 跟着盲目下池救人, 使事态进一步扩大, 造成三人死亡。

(3) 公司和设备维修工程部领导对污水池中散发出来气体的性质认识不足, 不知其危害的严重性, 同时对职工节日加班可能会出现违章作业, 贪省求快的情况估计不足, 更没有意识到违章清池可能造成的严重后果, 放松了教育和现场监督。

(4) 出事故当天, 气温较高(31℃), 加速池内硫化氢挥发, 加之池子结构不合理(长 8.3 米, 宽 2.2 米, 深 2 米, 且封闭型, 上面只留有 0.6m×0.6m 的洞口和在边上留有的进出口管道), 硫化氢气体无法散发, 造成大量积聚。

综上所述, 发生这起事故的主要原因是职工违章操作, 不过作为负责污水处理日常工作的污水处理站站长宋某, 严重失职。他没有按照公司技术发展部下发的作业计划和操作规程执行, 对清洗污水池没有尽到监护的责任, 以致造成这起事故, 应负主要责任。

主持设备维修工程部全面工作的副主任虽然按照清理污水池计划到现场向宋某安排任务, 测算工作量, 但在具体实施过程中忽视现场安全管理, 指导不够, 督促检查不力, 对这起事故应负直接领导责任。

总经理和分管安全生产工作的副总经理忽视节日加班期间的安全生产工作, 对职工安全教育不够, 管理不严, 对这起事故应负一定的领导责任。建议对其二人分别给予行政警告处分。

措施: (1) 要认真吸取教训, 切实加强对安全生产工作的领导, 健全各项安全规章制度, 修改和完善清理污水池安全操作规程。全面落实各级安全生产责任, 严格考核。对违章违纪严肃处理, 决不手软。(2 分)

(2) 加强对尘毒危害的治理。今后凡是有尘毒作业的必须进行检测, 达不到国家卫生标准的, 要限期整改。(2 分)

(3) 加强对职工安全生产教育与培训。重点要突出岗位安全生产培训, 使每个职工都能熟悉了解本岗位的职业危害因素和防护技术及救护知识, 教育职工正确使用个体防护用品, 教育职工遵章守纪。(2 分)

(4) 强化现场监督检查。凡是临时作出的生产、检修计划, 必须制订安全措施、强化现场监督, 明确负责人和监护人, 严格按计划和规程执行。(2 分)

(5) 企业要添置必要的检测仪器。进入管道、密闭容器、地窖等场所作业, 首先了解介质的性质和危害, 对确有危害的场所要检测、查明真相, 加强通风置换, 正确选择、带好个体防护用品, 并加强监护。(2 分)

(6) 污水处理系统中的污水池型式要改造, 将密闭型改为敞开式。应该及时对变更情况进行记录, 并采取相应的措施, 以防止事故的发生。(2 分)